静岡県静岡市 すずきさとる県政報告会+特別座談会

学校づくり・子育「ち」・まち育てはセットでできる! ~防災も、子育でも、地域活性化も、すべて「学校」で解決~



秋津小学校校庭に咲く林檎の花

2013年5月11日 岸 裕司 ㈱パンゲア代表取締役 秋津コミュニティ顧問 文部科学省コミュニティ・スクールマイスター 埼玉大学教育学部・日本大学非常勤講師

学校と地域の融合教育研究会副会長

4

岸 裕司の自己紹介

- ·昨年還暦 60歳
- ・成人した3人の子どもの父親
- ·東京からUターンの長男家族と同居 3世代7人家族
- ・孫が3人「ユーくん」と呼ばれている
- ・千葉県習志野市の埋め立て地・秋津に居住33年目
- ・秋津の3人のお父さんと子ども会創設・地域デビュー
- ・保育所・学童保育親の会 キャンプなどで活動
- ·秋津小学校PTA役員7年 1986~1991年度
- ·秋津コミュニティ創設22年目 1992年1月
- ·秋津小学校コミュニティルーム開設18年目 1995年

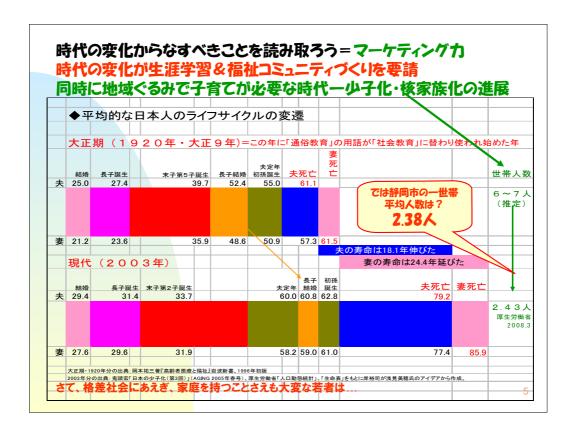
1

習志野市秋津地区(団地+戸建)の概要

- ・1980年秋津のまちと幼稚園併設の秋津小学校が東京湾の埋立地に同時に誕生、33年目。
- ·1990年度から3年間、生涯学習研究指定校。PTA中心に 学校・家庭・地域の融合教育を開始
- ・1991年 おやじたちが飼育小屋新築 おやじのデビュー その後も図書室・幼稚園の飼育小屋などのモノづくりに貢献
- ・1992年創設の秋津コミュニティ約40のサークルには、おや じが主の工作クラブやパソコン倶楽部から各種の音楽系が あり、自らの学びとともに授業に参画している人が多い
- ・1995年開設の秋津小学校コミュニティルーム(4教室+陶芸窯+敷地300㎡)の鍵は、住民委員51人の内15人が管理貸し出ししながら生涯学習を推進
- ・2000年 延べ1000人参加し防災井戸掘り実施

習志野市秋津地区(団地+戸建)の概要

- ・2001年ビオトープ設置・休日も賑わうコミュニティガーデン
- ・2001年中学校区で総合型地域スポーツクラス創設
- ·2006年市教委から「コミュニティ・スクール(「学校運営協議会」)」の指定を千葉県最初に受けた
- ・コミュニティルームは365日開放。放課後休日240日開催の多世代交流教室「秋津・地域であそぼう!」を自主運営。 学校を拠点に誰でもが集い学ぶ「居場所」
- ・2012年現在秋津小児童数342名(最盛期の1/3)。人口6996人、2868世帯、2687戸、内分譲2111(78.6%)戸
- ·一世帯平均2.44人(全国平均2.36人)、65歳以上の高齢 化率26.6%(国平均23.3%、2011.10)
- ·0~15歳人口805人(11.5%)に対し、退職前と直後の元気なシニア55~65歳人口1343人(19.2%)もいることからシニア1.7人が0~15歳児各1人に関わることが可能



だから教育の「憲法」に 生涯学習が新設されたのか

国も融合へ

06次定教育基本法 (2006年12月改定)

第3条 生涯学習の理念

国民一人一人が、自己の人格を磨き、豊かな人生を送ることができるよう、

その生涯にわたって、

あらゆる機会に、あらゆる場所において学習することができ、 その成果を適切に生かすことのできる社会の実現が図られな ければならない。 (係線は岸による。「国民」は現場では「在日外国人」を含む「市民」と考えたい)

「第3条生涯学習の理念」が「第1条教育の目的」「第2条教育の目標」に次いで第3条に位置づけられ、「第4条教育の機会均等」「第5条義務教育」「第6条学校教育」「第12条社会教育」などの上位にあることの意味は、日本が「生涯学習社会の実現」を教育政策上の最重要課題としたことの表れ。

上位法が変わると下位法も変わる 子どもも生涯学習の対象と法制化

07次定学校教育法 (2007年6月改定)

第30条2項



休日に秋津小学校コミュニティルームであそぶ子ら

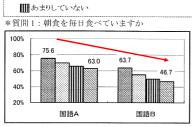
生涯にわたり学習する基盤が培われるよう、基礎的な知識及び技能を習得させるとともに、これらを活用して課題を解決するために必要な思考力、判断力、表現力その他の能力をはぐくみ、主体的に学習に取り組む態度を養うことに、特に意を用いなければならない。 (療験は岸による)

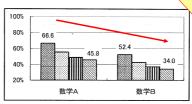
※第30条は小学校であるが、中学・高校・特別支援学校も準用

7

じゃあ、学校・家庭・地域の連携・融合がどうして必要か? 中学生の全国学力・学習状況調査(中学3年生)結果H20年度より

O 朝食を毎日食べている生徒、学校に行く前に持ち物を確認している生徒の方が、正答率が高い傾向が見られる。

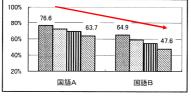


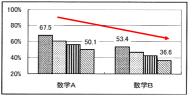


◯ どちらかといえば、している

◯◯ 全くしていない

*質問2:学校に持って行くものを、前日か、その日の朝に確かめていますか





出展:文部科学省 H20.4/22実施の調査結果

だから家庭・地域が大切。学校任せはダ

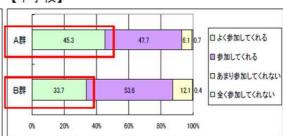
家庭の違いが学力の違いにあらわれる

でも、PTAや地域の人が学校の諸活動にボランティアとして参加すればするほど、子どもの学力があがる

【小学校】



【中学校】



小中学校とも平均正答率が5ポイント以上全国平均より上回る学校(A群)の方が、5ポイント以上全国平均を下回る学校(B群)より、「PTAや地域の人が学校の諸活動に参加してくれると回答している割合が高い」傾向が見られる(全国学力・学習状況調査結果H21年度)より

⇒だから、ボランティアの導入で先生は良い意味で「楽してよい」のです。

9

だから、 学校・家庭・地域一体で となったのか?

学校・家庭・地域社会との連携・融合を推進する法的根拠



第七中学校の花壇づくり。2009年夏休み

改定教育基本法(2006年12月改定)

第13条 学校、家庭及び地域住民等の相互の連携協力

学校、家庭及び地域住民その他の関係者は、

教育におけるそれぞれの役割と責任を自覚するとともに、 相互の連携及び協力に努めるものとする。

そして、保育所・共同学習が加わり 福祉的な校区づくりも学校の役割に

08改訂小学校学習指導要領

2011年度から完全実施

文部科学省告示 2008年2月

第1章総則 第4 (傍線が追加)

指導計画の作成等に当たって配慮すべき事項 2 以上のほか、次の事項に配慮するものとする。

(12) 学校がその目的を達成するため、地域や学校の実態等に応じ、家庭や地域の人々の協力を得るなど家庭や地域社会との連携を深めること。また、小学校間、幼稚園や保育所、中学校、特別支援学校などとの間の連携や交流を図るとともに、障害のある幼児児童生徒との交流及び共同学習や高齢者などとの交流の機会を設けること。



福祉コミュニティづくりも

11

しかし「学校は憂鬱」 なぜかを理解しよう。保護者や地域の人へ 学校が支援を必要としている背景

- Q1.全国の小中学校(義務教育)の教員数は? ⇒67万人。全人□1億2千8百万人の0.5%。1/200人
- Q2 その教員の平均年齢は?
 - ⇒43.3歳と高齢化。スポーツ指導がけっこう大変
- Q3.通学や帰宅途中の事故の責任は?
 - ⇒学校。でも現実的じゃないよね
- Q4.新学習指導要領での中学校必修化は?

(小学校だって、英語が必修で小中学とも時間増)

⇒武道とダンス

<mark>だから学校にみんな</mark>が集い学校を支援しながら生涯学習を楽しもう!12









秋津の「3つの機能」を活かした生涯学習の推進 その①

では、秋津は、何をしてきたのか?

1992年度開始

秋津実践

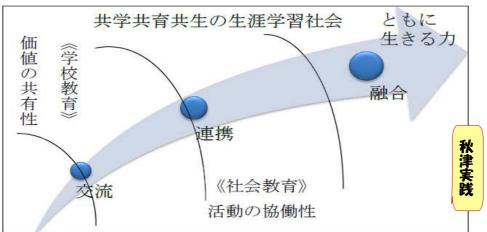


秋津まつりは授業の一環(全学年)



交流・連携・融合の違い

秋津小学校発行『秋津小学校「第8回公開研究会・ 研究の概要と学習指導案」』2005年より、岸が改編して作図。



交流:ふれあいそのものに価値がある

連携:一方がカリキュラムを作成し,他方がそれに支援や協力をする

融合:協働によるカリキュラムの作成。価値の共有。ともに評価。

無償のボランティア

秋津は融合型で推進してきた⇒連携と融合の違い

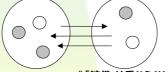
関わりあう2人以上や機関同士が、主体者A·B双方の目指す目 的を同時に果たし、ときにはCという新しい価値をも生むように、 はじめから意図して、あることを仕組む発想法(岸の各種の著書より)。

「融合の発想=Win&Win」は双方にメリット

◆連携と融合は似て否なるもの。使い分けが大切◆

秋津実践

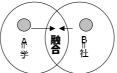
【連携=Give&Take】



物的・人的な資産の交換の状態

||「連携」は重ならない

【融合=Win&Win】



||「融合」は意図的に重ねる

物的・人的な資産の共有や協働の状態

※交換バランスが一方に偏りがちで長続きしにくい ※はじめから双方のメリットを仕組むので長続きする

出典:岸裕司著『学校開放でまち育てーサスティナブルタウンをめざして』(学芸出版社、2007年)ほか



秋津の「3つの機能」を活かした生涯学習の推進 その②

②学校施設を住民と共用・生涯学習「

教育長が管理責任者 教職員の負担なし

秋

津実践

秋津小学校コミュニティルーム 1995年開設

放課後や休日も利用できる余裕教室4室+余裕敷地300㎡+陶芸窯

365日生涯学習を楽しむ(授業外)

◆2005年に文科省が開始した「地域子ども教室」も秋津コミュニティが自主運営

⇒鍵は51人の委員のうち15人が保管貸し出し、夜や休日の災害時も自主避難スクール・コミュニティ 秋津コミュニティの自主運営による生涯学習学校



放課後コミュニティルームで民謡教室

休日にコミュニティルームでうどんづくり教室(男性の居場所)







1997年当時の3者の課題は?

町会: 防災訓練に若者が参加しない

若者家族:防災訓練は楽しくない

学校・市役所: 自主防災体制がいまいち

⇒じゃあ、融合で!

課題をシメタ!に 変える社会教育の 手法例



町会 若者家族 融合 学校·市役所

【3者が融合=3者がWin&Win)

「融合」は意図的に重ねる 物的・人的な資産の共有や協働の状態

※はじめから双方のメリットを仕組むので長続きする

秋津実践





防災被災訓練+お楽しみキャンプは大成功!

秋津実践

3者の課題を解消

町会: 防災訓練に若者の参加が増えた!

若者家族:防災キャンプは楽しい!

学校・市役所: 自主防災意識が高まった!

⇒融合はいいね!

新しい価値で=親睦・子どもの社会参画ほか 町会

3.11の際にも活かされた!

[3者が融合=3者がWin&Win]

「融合」は意図的に重ねる物的・人的な資産の共有や協働の状態
※はじめから双方のメリットを仕組むので長続きする

課題を シメタ に!





学校支援地域本部等の2011.3.11震災時の様子

仙台市教育委員会調査より

災害は現実をあぶり出した

避難所において自治組織が立ち上がる過程は順調だったか。(校長

(学校支援地域本部設置20校)



(学校支援地域本部未設置20校)



学校支援地域本部等のシステム

Q 学校支援地域本部の= は震災避難時、避難所運営、学校復旧で どんな役割を果たしたか。(学校支援地域 本部設置20校の校長 複数回答可)

住民自

行政の橋渡

特に役割はなかった

は今後の学校運営に必要か。 (学校支援地域本部設置20校)







本当の復興は「秋」から「地域」の手で



(地域との協働のシステムができていた学校)
○コーディネータは学校と自治会、商店会などのたくさんの人たちをつなぐ接着剤になりました。
○学校支援ポランティアの調整により、避難所開設時には、学校や子どもに配慮したルールができあがっていました。
○「先生は学校のことと家族のことを考えてください。遊舞所は私たちにまかせて」と学校支援ボランティアから遊り下は駒がつまりました。
○コーディネータやボランティアは学校再開に向けての避難所関類の時にこそ存在感が際だちました。運難住民と子どもたち、学校の様子がよく分かっているからこその活躍でした。

(地域との協働のシステムができていなかった学校) ×物資を配布するにも



(地域との協働のシステムができていなかった学校) ×物資を配布するにも 遊離者の顔もわからず混乱しました。権利を援りかざして物資を奪っていく 人たちや、どさくさに紛れて決められた教量を守らない人がいても見過ごす しかありませんでした。 一学校支援地域本部は、実質、遊離所支援地域本部となり、遊離 住民や子どもたち、先生力の声をボランティアが集約すると、み 人なで不足するものを持ち合い、配食や清掃などの自治的な動き は加速していきました。(学校支援・スター、PTAO) 一遊離所運営の格差は日頃の学校と地域住民のかかわりの質の格 差でもありました。(民生会員・学校支援・ディーディネータ・PTAOB) 「奈支援する間に立っていました。(民生会員・学校支援コーディネータ、PTAOB) ネータ、PTAOB)

今求められること!
○保護者の多くが、子どもをひとりで自宅においておきたくないと考えています。
また、子どもも地震への不安がぬぐえず、放課後子ども教室の需要がますます高ま

出典:野澤令照前仙台市教育委員会教育次長·現市立寺岡小学校校長、融合研副会長



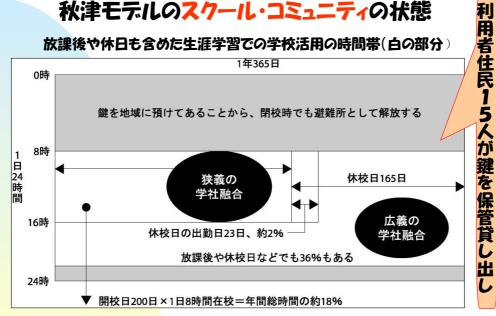
秋津の「3つの機能」を活かした生涯学習の実践 その③



彖(こえん)」は、子を持つ親はもちろんであるが、何らかの事情で子を持たない若夫婦や子や 孫などもいない、または同居していないお年寄いなどにも拡大させて、地域社会でさまざまな人と 人をつなぐ新しい縁結びの考え方。出典:岸裕司著『学校開放でまち育て』(学芸出版社、2007年)ほか

学びと施設の2つの学校機能を地域に開いた 秋津モデルのスクール・コミュニティの状態

放課後や休日も含めた生涯学習での学校活用の時間帯(白の部分)



作図:岸裕司 出典『学校開放でまち育てーサスティナブルタウンをめざして』(2008、学芸出版社)ほか

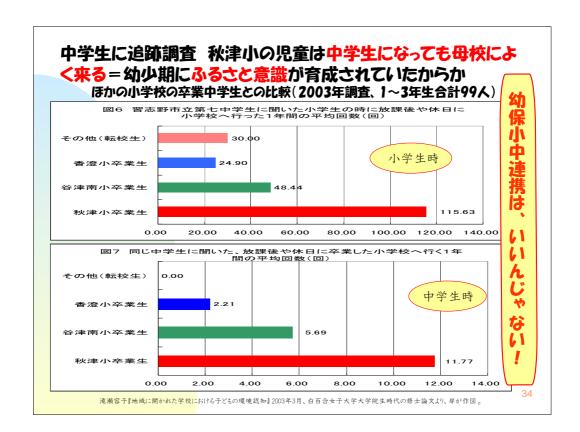
出

先の映像のように先生が評価しているが… では、秋津の子どもはどのような青年に育ったか

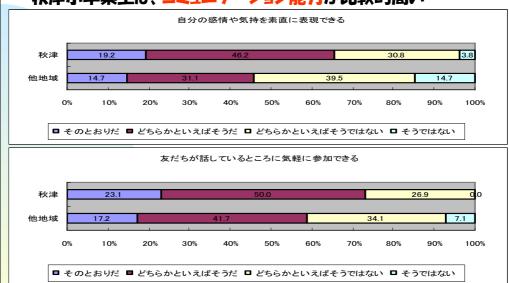
- ①授業を楽しむ大人の参画者 年間延べ2万人 主に母親と高齢者(週日昼間)
- ②学校施設開放=秋津小学校コミュニティルーム 放課後も休日も生涯学習を楽しむ人数は 年間延べ1.2万人 休日は父親や男性が多い

<仮説>

秋津の児童は、年間を通して多くの大人とふれあい、さまざまな体験を通してのコミュニケーション能力や、自尊感情の向上といった見えない学力ともいいうる生きる力が育成されているのではないか。

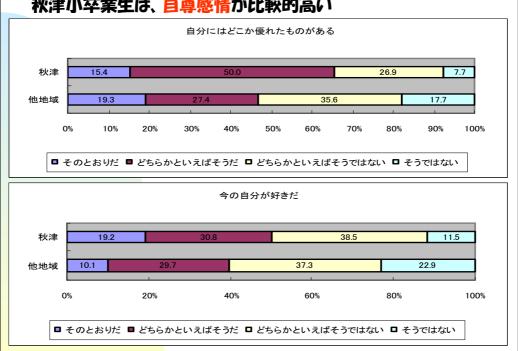


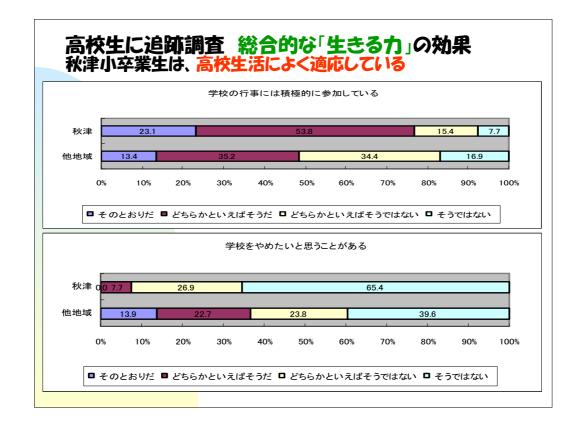
高校生に追跡調査 総合的な「生きる力」の効果 秋津小卒業生は、コミュニケーション能力が比較的高い

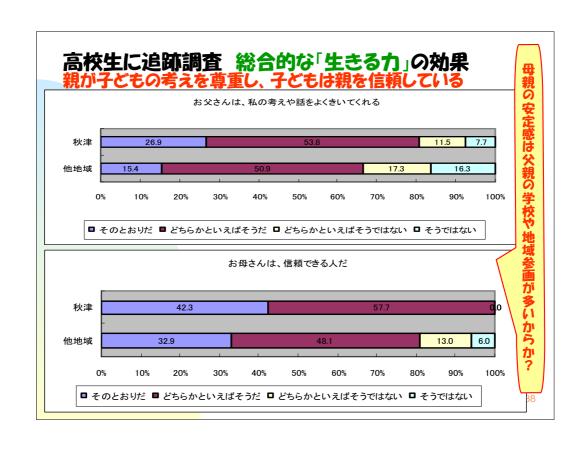


秋津小卒業高校生男子で調査時に秋津に在住する26人とほかの地域(横浜市・川崎市・福岡県小郡市)の高校生男子370人との傾向の比較。2006年12月~7年1月調査。川崎末美東洋英和女学院大学人間科学部教授の調査レポート『共生型集住の可能性ー家族・コミュニティ・地域・環境の視点から一学校を基地にした多元的共生空間』2007年3月3日「国立民族学博物館・多元的共生空間の創成に関する共同研究会」での報告書より。※以下のデータも同様。

高校生に追跡調査 総合的な「生きる力」の効果 秋津小卒業生は、自尊感情が比較的高い







以上の秋津での追跡調査結果から、

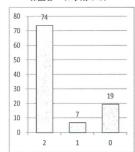
幼少期からの開かれた学校・開かれた地域での子育てのあり方から開かれた家庭に自然になり、子どもらはふるさと意識と明るく前向きに生きる力が育成され、中高校生に成長しても持続されるのだろうと推察できる。

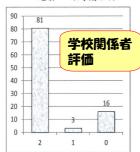
つまり、さまざまな問題を先送りにしない「三つ子の魂百までも」を可能にするのではないかと、 まだ仮説であるが思われる。

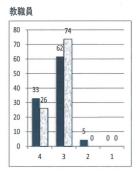
39

秋津小の学校評価から(2011年度末) 評価のための評価ではなく、次につなげる形成的評価

質問項目13 学校は、保護者や地域と積極的に連携し子どものよりよい成長のために努力している 保護者 (3学期のみ) 地域 (3学期のみ)







○保護者·地域·教職員···良好

秋津小学校はコミュニティスクールとして、これまで保護者及びPTA組織、地域の方と連携し様々な幅広い支援を地域の方々から受け、子どもたちは通常の学校ではできない体験をしたり、学習支援を受けることができている。行事の際の安全支援や情報発信の支援、環境美化の支援など教職員も大いに助かっている。その分、教職員は子供に目を向けることができた。教職員のアンケート結果も「努力している」が去年より増加している。

学校運営について学校運営協議会・パートナー会議で学校の考えを伝え、協議し、ともに協力し合ってきている。また折々で学校として支援が必要なことを地域に伝え協力していただいている。特に今年度は地震、放射能、感染症といった危機から子どもたちを守るための危機管理・安全管理の徹底とこれまでの安全教育を見直し改訂してきたが、このことについてもご意見を頂き「大地震・津波マニュアル」を策定することができた。協議内容は子どものよりよい成長を願って行ってきており、学校長の学校運営の助けとなっている。今後とも継続していきたい。

秋津小の学校評価から(2012年度末)

「知」(学力の維持・向上) → 学力テストが、平均点かそれ以上か

「徳」(心の教育の推進) →「いじめ0・不登校0」を保持できているか

「体」(健康・体力の増進) →「千葉県運動能力証」の受賞者数の増

「知」(学力の維持・向上) の評価



平成24年度 学力テスト平均点

		1 年	2 年	3 年	4 年	5 年	6 年
国	本校	86.0	90.0	80.2	71.1	75.1	79.6
語	全国	81.4	84.7	70.8	69.4	72.1	77.1
算	本校	88.3	79.7	80.0	△ 6 6. 9	78.3	74.3
数	全国	85.8	76.4	74.2	67.4	69.4	68.9

1, 2, 3, 5, 6年は、

学力テストの平均点が全国平均を上まわりました。

4年は、ほぼ平均点をとることができました。

保護者や地域に配布の『今年度の教育活動とその評価について』 2013年3月、秋津小学校

秋津小の学校評価から(2012年度末)

「徳」(心の教育の推進) の評価

各学期に行ったアンケートから分かったトラブルについてはすべて解 決しました。また、2月末日の時点で、30日以上欠席した児童は見 られません。



2月末日の時点で、

「いじめ0・不登校0」を維持することができています。

秋津小の学校評価から(2012年度末)

「体」(健康・体力の増進) の評価

千葉県新体力テスト校内記録更新年(★:本年度記録を更新した種目)

※表の見方 例えば、4年女子「握力」は、平成17年度に記録を更新して以来新記録は出ていなかったが、今年度新記録が生まれたという意味です。人数の記載がある項目は、複数の子どもが新記録を出したという意味です。

		握力	上体起こし	長座体前 屈	反復横跳び	シャトルラン	5 0 标走	立ち幅跳び	ソフトボ ール投げ
1	男子	H20	H20	H15 ★	H21 ★	H20 ★	H20	H15	H15
年	女子	H23 ★(4人)	H15	H19	H 1 7	H23	H15	H19	H17
2年	男子	H15	H18	H 1 9	H21	H23	H23	H15	H18
	女子	H18	H18	H 1 8	H 1 5	H21 ★	H18	H15	H16
3	男子	H18	H23	Н15	H16	H19 ★	H23 ★	H18	H 1 7
年	女子	H19 ★	H23	H15	H16	H19	H23	H18	H 1 7
4	男子	H17	H23 ★	H21	H18	H23	H18	H 1 7	H15
年	女子	H 1 7	H 2 1	H18	H15	H15	H15	H17	H18
5	男子	H18 ★	H19 ★	H15	H16	H 2 3	H15 ★	H15	H18
年	女子	H23 ★	H19	H15	H23	H21	H 1 5 ★ (2人)	H21	H23
6	男子	H20	H20 ★	H19	H20	Н18	H23	H15	H20
年	女子	H23 ★	H23 ★	H20	H23 ★	Н19	H23	H23	H23 ★

新体力テストの校内の記録を、 更新した子どもが31名に上りました。

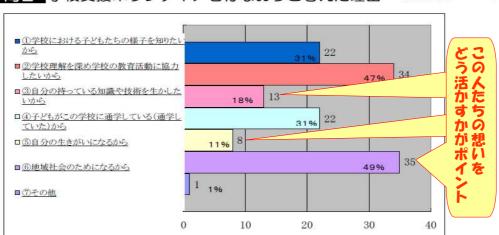
千葉県運動能力証の受賞者 昨年の42名から、本年度は48名に増加しました。

保護者や地域に配布の『今年度の教育活動とその評価について』 2013年3月、秋津小学校

美加の台中学校区地域コーティネーターの優れた資質



62 学校支援ボランティアを行なおうと考えた理由 (複数回答 n=72)



子どもや学校のためだけではなく、「地域社会のために」や「自分の知識や技術を生かした い」を念頭に置きながら活動を始めた人の割合が多く、「自分の生きがい」にまで感じてくださる ことに注目しました。今後も学校とボランティア双方の要望や思いを伝え、よい適切につ なぐコーティネートに心がけねばならないと思いました。

学校支援ボランティアアンケート調査結果 大阪府河内長野市立美加の台中学校区ゆめ☆まなびネット平成22年1月実施より

秋津実践から生まれたキーワード

- ①できる人が、できるときに、 無理なく、楽しく!
- ②楽しく、ゆっくり"わたし流"に!
- ③自主·自律·自己管理 秋津小学校コミュニティルームの住民自治による自主運営の価値 学校の鍵を住民が預かることで、自治意識と「おらの学校」意識が向上
- 4)自助、共助、最後に公助のまち育て



秋津実践での学校を拠点とした生涯学習と福祉コミュニティ =スクール・コミュニティ創成の突極の目的

目的①誰でもが、いつでもどこでも学べる、生涯学習のまち育 てに寄与する学校と地域をつくる

目的②誰でもが、安心で安全に学び働き暮らせる、/ーマライ ゼイションのまち育てに寄与する学校と地域をつくる ⇒教職員にとっても働きやすい職場

ニティルームで教職員の乳幼児の面倒を見、休み時間 校医さんに診てもらう

手法は、学社融合を適用し、学校づくり・子育ち・まち育てを セットで推進すること



